



Knowledge grows

Til Tolletaten

Hørings svar til forslag om endringer i vareførselsforskriften

Det vises til Tolletatens brev av 27. mars 2026 vedrørende høring av forslag til endringer i Forskrift om inn- og utførsel av varer av 27. oktober 2022 (vareførselsforskriften) § 4-7-4. om unntak fra vilkår for CBAM-vare ved tollprosedyren innenlands bearbeiding av industrivarer.

Yara takker for muligheten til å komme med våre innspill til forslaget, og vil rose Tolletaten for å svare ut en viktig problemstilling rundt implementeringen av CBAM i Norge. Vi vil også vise til vårt høringssvar til Klima- og Miljødepartementet vedrørende forslag til ny lov om justering av karbonpris ved import av varer til EØS (CBAM-loven) som gir utfyllende informasjon om vår virksomhet og utfordringer knyttet til CBAM regelverket. Disse betraktningene er også relevante for denne konsultasjonen

I 2026 er det viktigste norske myndigheter kan gjøre å tilpasse norske tollprosedyrer slik at CBAM fungerer etter hensikten ved innføring. Tolletatens forslag til endringer i vareførselsloven er et viktig og riktig steg på veien mot å sikre dette.

Yara anser det foreslåtte tillegget til § 4-7-4 i forskrift om vareførsel som et viktig skritt for å sikre at den foreslåtte norske CBAM-loven ikke fører til en konkurranseulempe sammenlignet med selskaper i EU. Vi viser her til nytt punkt (c), som fastslår at kravet om utenlandsk eierskap ikke gjelder for varer som omfattes av den norske CBAM-loven.

Vi vil imidlertid gjøre oppmerksom på at selv om endringen i sin nåværende form er et betydelig fremskritt, så gjenstår noe usikkerhet om den gir full likebehandling.

Av økonomiske, konkurransemessige og operasjonelle hensyn har Yara i dag følgende konsernstruktur for import og videre bearbeiding av ammoniakk i Norge. Det er viktig å påpeke at denne strukturen også er vanlig blant andre sammenlignbare aktører, som det er naturlig å måle oss mot, og som danner grunnlaget for vårt høringssvar (dvs. aktører med industriell bearbeiding i Norge og reeksport til land utenfor EØS):

Ammoniakk som innføres til Norge for bearbeiding, er eid av et utenlandsk selskap i Yara-konsernet med norsk filial, som ledd i konsernets sentraliserte handelsstruktur. Den innførte ammoniakken overdras deretter ved salg til et norsk selskap i Yara-konsernet, som forestår den videre bearbeidingen. Det endelige produktet eksporteres fra Norge av Yaras norske enhet.

Det er viktig at den foreslåtte endringen hvor varer som omfattes av CBAM-regelverket også gjelder når varen inngår i en slik organisatorisk selskapsinndeling som gjelder i Yaras tilfelle. Ettersom endringen innebærer at det er varens omfattelse av CBAM-regelverket som er avgjørende for om hvorvidt prosedyren innenlands bearbeiding kan benyttes ved innføring, bearbeiding og tilbakeføring ut av området for den aktuelle varen så legger vi til grunn at vår konserninterne overføring av varen mellom ulike selskapsenheter ikke er til hinder for å benytte prosedyren.

Vår forståelse er at dette allikevel kan hindres som en følge av siste avsnitt på side 4, avsnitt 5, i høringnotatet, hvor det fremgår: «Dersom varen – mens den er under prosedyren innenlands



Knowledge grows

bearbeiding – får norsk eier, skal varen underlegges en annen prosedyre, jf. vareførselsloven § 3-6.»
Vår forståelse er at en overføring av eierskap til et norsk etablert selskap mens varen er under prosedyren innenlands bearbeiding – uavhengig av at varen forblir innenfor samme konsern – etter gjeldende regelverk utløser en plikt til å legge varen under en ny tollprosedyre.

Konsernet Yara er et norskregistrert selskap, og de aktuelle CBAM-varene vil kontinuerlig være i konsernets eie. Som nevnt tidligere vil det dog være ulike selskapsenheter som ivaretar eierskapet på ulike tidspunkt i prosessen, og ett av disse er registrert utenfor Norge med norsk filial. **Vi ber derfor om avklaring fra Tolletaten på om ytterligere presiseringer eller endringer i regelverket er nødvendig for at et konsernoppsett som vårt vil kunne benytte prosedyren innenlands bearbeiding for CBAM-varer vi importerer, bearbeider og eksporterer ut av det europeiske økonomiske området. i**

Hvis Tolletaten mener det er nødvendig å gjøre ytterligere presiseringer, ønsker vi å vise til EUs ordning for innenlands bearbeiding (inward processing, IP). Den har en innretning som gjør ordningen mer tilgjengelig, særlig for selskaper organisert gjennom flere juridiske enheter (dvs. de fleste internasjonalt opererende selskaper, inkludert Yara International ASA).

I henhold til forordning (EU) nr. 952/2013 Union Customs Code (UCC), artikkel 218 om overføring av rettigheter og plikter («transfer of rights and obligations»), kan rettigheter og plikter knyttet til en særskilt tollprosedyre overføres fra én juridisk person til en annen: “The rights and obligations of the holder of a procedure with regard to goods which have been placed under a special procedure other than transit may be fully or partially transferred to another person who fulfils the conditions laid down for the procedure concerned.”

Med utgangspunkt i artikkel 218 har Europakommisjonen utarbeidet retningslinjer for særskilte tollprosedyrer. I disse retningslinjene skilles det mellom to typer aktører:

- i) autorisasjonshaveren, som innehar tillatelse til inward processing, og
- j) den personen som rettigheter og/eller plikter overføres til (mottakeren), omtalt som prosedyrehaveren.

Retningslinjene åpner for at innehaveren av en inward processing-autorisasjon kan overføre de rettigheter og plikter som følger av autorisasjonen til en annen person, forutsatt at vedkommende oppfyller vilkårene for inward processing. Dette gjelder også i tilfeller der varen som skal bearbeides selges fra autorisasjonshaveren til prosedyrehaveren.

I høringsnotatets kapittel 4, avsnitt 3, står det «[v]ed å ha samme vilkår for samme tollprosedyre for CBAM-varer sikres like konkurransevilkår for aktører hjemmehørende i Norge og EU. Norsk næringsliv kan innrette seg etter CBAM-regelverket, uten å risikere å tape markedsandeler eller måtte flytte virksomhet til EU.»

Ettersom EUs inward processing-prosedyre åpner for at flere virksomheter kan være omfattet av samme autorisasjon kan det være nødvendig å tilpasse norsk regelverk dersom dagens ikke tillater det samme.

Vi ber derfor Tolletaten vurdere om det er behov for ytterligere tilpasninger for å legge til rette for at norske virksomheter kan oppnå konkurransevilkår tilsvarende dem som gjelder for virksomheter etablert i EU ved bearbeiding av CBAM-varer.



Knowledge grows

Vi takker igjen for de foreslåtte endringene, som er et viktig skritt i riktig retning for å sikre samsvar mellom norsk og europeisk regler på dette området, og kan bidra med mer informasjon om denne problemstillingen om det er ønskelig.

Om Yara:

Yara er et globalt industrikonsern med hovedkontor i Norge. I Norge produserer vi hovedsakelig mineralgjødsel. Vårt formål er å fø verdens befolkning på en bærekraftig måte, og ta vare på planeten. Vi ble etablert i 1905 og har i dag to store produksjonsenheter i Norge (Porsgrunn og Glomfjord). I tillegg har vi en rekke produksjonsanlegg i Europa og resten av verden.

Ammoniakk er en innsatsfaktor i gjødselproduksjon. Det gjør Yara til en av verdens største ammoniakkprodusenter, og derav også både produsent og forbruker av hydrogen. Vi står alene for ca. 7% av all hydrogenproduksjon i Europa. Forutsigbare og harmoniserte regler er nødvendige for å sikre konkurransevne og legge til rette for investeringer i lavkarbonløsninger. Både ammoniakk, hydrogen og gjødsel er CBAM-varer.

I motsetning til mye annen norsk og europeisk industri eksporterer Yara store volumer ut av det europeiske økonomiske området. I 2024 eksporterte Yara 82,2 % av CBAM-varene til markeder utenfor EØS fra Porsgrunn, og 7,5 % fra Glomfjord. Det er derfor avgjørende for Yara å forbli konkurransedyktig i markeder utenfor EU/EØS, og at en velfungerende CBAM-ordning sikrer effektive og forutsigbare regelverk for bruk ved både import og eksport.